Утвержден решением

Думы Новоуральского городского округа

от 25.08.2021 г. № 78

П О Р Я Д О К

проведения экспертизы муниципальных нормативных

правовых актов Новоуральского городского округа

РАЗДЕЛ I. Общие положения

1. Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Новоуральского городского округа (далее - Порядок) разработан на основании статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 10 Закона Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», статьи 46 Устава Новоуральского городского округа.

2. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Новоуральского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - муниципальные нормативные правовые акты).

3. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка (далее - экспертиза), проводится в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Экспертизе подлежат следующие виды муниципальных нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка:

1) муниципальные нормативные правовые акты Думы Новоуральского городского округа;

2) муниципальные нормативные правовые акты Главы Новоуральского городского округа;

3) муниципальные нормативные правовые акты Администрации Новоуральского городского округа.

5. Органом местного самоуправления Новоуральского городского округа, уполномоченным на проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, является Администрация Новоуральского городского округа (далее - Администрация).

6. В целях обеспечения проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, постановлением Администрации определяется орган (структурное подразделение) Администрации, осуществляющий проведение указанной экспертизы (далее - экспертный орган). Экспертный орган осуществляет свои полномочия во взаимодействии с органом (структурным подразделением) Администрации, уполномоченным на проведение правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов.

7. Экспертиза проводится в отношении:

1) муниципальных нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, при проведении оценки регулирующего воздействия проектов которых определена высокая или средняя степень регулирующего воздействия и с момента вступления в силу которых прошло не менее трех лет;

2) муниципальных нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, по которым поступили поручения Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области, иных органов государственной власти Свердловской области, Думы Новоуральского городского округа, Главы Новоуральского городского округа о проведении экспертизы. Поручение Думы Новоуральского городского округа, Главы Новоуральского городского округа о проведении экспертизы оформляется решением Думы Новоуральского городского округа, распоряжением Главы Новоуральского городского округа соответственно;

3) муниципальных нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов которых не проводилась, с момента вступления в силу которых прошло не менее двух лет и о проведении экспертизы которых поступили обоснованные предложения от:

а) органов (должностных лиц) местного самоуправления Новоуральского городского округа;

б) экспертных организаций;

в) торгово-промышленной палаты, функционирующей на территории Новоуральского городского округа (филиала либо представительства торгово-промышленной палаты, функционирующего на территории Новоуральского городского округа).

8. Процедура экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, включает в себя следующие этапы:

1) формирование годового плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

2) проведение публичных консультаций в отношении муниципального нормативного правового акта;

3) подготовка заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта.

РАЗДЕЛ II. Формирование годового плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

9. Экспертиза нормативных правовых актов проводится экспертным органом в соответствии с утвержденным годовым планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - план экспертизы), а также на основании поручений должностных лиц и (или) органов, указанных в подпункте 2 пункта 7 настоящего Порядка.

10. Проект плана экспертизы формируется экспертным органом в пределах своей компетенции на основе:

1) результатов проведенной оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов;

2) результатов мониторинга реализации действующих муниципальных нормативных правовых актов;

3) поручений должностных лиц и (или) органов, указанных в подпункте 2 пункта 7 настоящего Порядка;

4) обоснованных предложений о проведении экспертизы, поступивших от должностных лиц, органов, организаций и (или) иных лиц, указанных в подпункте 3 пункта 7 настоящего Порядка.

11. План экспертизы формируется по следующим направлениям:

1) проведение экспертизы в отношении муниципальных нормативных правовых актов, включенных в план проведения экспертизы в соответствии с подпунктом 1 пункта 10 настоящего Порядка с целью оценки фактического воздействия (далее - направление «Оценка фактического воздействия»);

2) проведение экспертизы в отношении муниципальных нормативных правовых актов, включенных в план проведения экспертизы в соответствии с подпунктами 2 - 4 пункта 10 настоящего Порядка с целью оценки фактического воздействия (далее - направление «Экспертиза»).

12. Муниципальные нормативные правовые акты включаются в направление «Оценка фактического воздействия» плана экспертизы в случае, если по проекту муниципального нормативного правового акта проведена оценка регулирующего воздействия по высокой или средней степени и с момента вступления муниципального нормативного правового акта в силу прошло не менее трех лет.

Муниципальные нормативные правовые акты включаются в направление «Экспертиза» плана экспертизы в случае, если имеются сведения, свидетельствующие о том, что положения соответствующего муниципального нормативного правового акта необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

13. Форма плана экспертизы утверждается постановлением Администрации.

14. Экспертный орган не позднее 1 октября текущего года размещает на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) уведомление о сборе предложений в целях формирования плана экспертизы на очередной год.

15. Срок сбора предложений составляет не более 30 календарных дней с момента размещения уведомления.

Не позднее пяти рабочих дней со дня окончания срока сбора предложений экспертный орган формирует сводную таблицу поступивших предложений по включению муниципальных нормативных правовых актов в план экспертизы на очередной год (далее - сводная таблица предложений).

16. В целях формирования проекта плана экспертизы экспертным органом могут быть дополнительно использованы иные формы сбора предложений, в том числе обсуждение вопросов, связанных с формированием проекта плана экспертизы экспертными и (или) рабочими группами, комиссиями, советами, проведение опросов представителей заинтересованных групп. Полученные предложения фиксируются экспертным органом и включаются в сводную таблицу предложений.

17. По результатам рассмотрения поступивших предложений экспертный орган осуществляет подготовку проекта плана экспертизы на очередной год.

18. Поступившие предложения подлежат включению в проект плана экспертизы только при наличии в них сведений, свидетельствующих о том, что положения соответствующего муниципального нормативного правового акта необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

19. План экспертизы утверждается распоряжением Администрации не позднее 31 декабря текущего года. Не позднее пяти рабочих дней со дня утверждения план экспертизы подлежит размещению на официальном сайте.

Изменения в план экспертизы утверждаются распоряжением Администрации. Не позднее пяти рабочих дней со дня утверждения изменения в план экспертизы подлежат размещению на официальном сайте.

РАЗДЕЛ III. Проведение публичных консультаций в отношении

муниципального нормативного правового акта

(направление «Оценка фактического воздействия»)

20. В целях проведения публичных консультаций экспертный орган размещает на официальном сайте:

1) уведомление о проведении публичных консультаций в отношении муниципального нормативного правового акта с указанием даты начала и даты окончания публичных консультаций (далее - уведомление);

2) текст муниципального нормативного правового акта (в действующей редакции);

3) проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее - экспертное заключение), подготовленный разработчиком соответствующего муниципального нормативного правового акта или органом (структурным подразделением) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится регулируемая сфера общественных отношений.

21. Форма и содержание экспертного заключения определяются постановлением Администрации с учетом требований к содержанию заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта Свердловской области, установленных уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области.

22. В проекте экспертного заключения в обязательном порядке должны содержаться положения, предусматривающие анализ (оценку влияния) воздействия соответствующего муниципального нормативного правового акта на конкурентную среду (состояние конкуренции) в Новоуральском городском округе.

23. Экспертный орган обязан рассмотреть все предложения, поступившие до момента окончания установленного срока в связи с размещением уведомления, составить сводную таблицу предложений не позднее 15 календарных дней со дня окончания срока, указанного в подпункте 1 пункта 20 настоящего Порядка.

24. Предложения, поступившие в связи с размещением уведомления, носят рекомендательный характер.

25. Срок проведения публичных консультаций в отношении муниципального нормативного правового акта составляет 10 рабочих дней с момента размещения на официальном сайте.

РАЗДЕЛ IV. Подготовка экспертного заключения

(направление «Оценка фактического воздействия»)

26. Подготовка экспертного заключения осуществляется в отношении каждого муниципального нормативного правового акта, включенного в план экспертизы по направлению «Оценка фактического воздействия».

27. При подготовке проекта экспертного заключения разработчиком соответствующего муниципального нормативного правового акта и (или) органом (структурным подразделением) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений, используются сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений.

28. Разработчик соответствующего муниципального нормативного правового акта и (или) орган (структурное подразделение) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений, в срок не позднее 20 рабочих дней со дня начала экспертизы муниципального нормативного правового акта направляет в экспертный орган проект экспертного заключения в электронной форме.

К проекту экспертного заключения прилагается заключение об оценке регулирующего воздействия проекта соответствующего муниципального нормативного правового акта, подготовленное на стадии его разработки и согласования.

Если необходимые разделы проекта экспертного заключения не заполнены (в случае, когда заполнение соответствующих разделов проекта экспертного заключения является обязательным) или не представлены статистические данные и (или) количественные оценки, предусмотренные формой экспертного заключения, что не позволяет оценить экономическую эффективность муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, экспертный орган в течение семи рабочих дней со дня поступления проекта экспертного заключения возвращает проект лицу, его направившему, на доработку.

В течение срока проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта экспертный орган вправе запрашивать у лица, направившего проект муниципального нормативного правового акта, дополнительную информацию, относящуюся к сфере проводимой экспертизы.

29. По итогам публичных консультаций экспертным органом проводится доработка проекта экспертного заключения, которая может проводиться во взаимодействии с разработчиком соответствующего муниципального нормативного правового акта, органом (структурным подразделением) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится регулируемая сфера общественных отношений, а также иными заинтересованными лицами. В доработанный проект экспертного заключения включаются:

1) сведения о формах и сроках проведения публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту, о предложениях, поступивших в процессе проведения публичных консультаций, и о результатах их рассмотрения;

2) сведения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (в случае проведения оценки регулирующего воздействия проекта соответствующего правового акта);

3) выводы о достижении заявленных целей за счет осуществленного правового регулирования;

4) выводы об эффективности решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет осуществленного правового регулирования;

5) выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

6) подготовленные на основе полученных выводов предложения о внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт или о признании муниципального нормативного правового акта утратившим силу;

7) подготовленные на основе полученных выводов предложения о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты Новоуральского городского округа, на основании и (или) во исполнение которых принят (издан) муниципальный нормативный правовой акт;

8) подготовленные на основе полученных выводов предложения о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов.

30. В доработанном проекте экспертного заключения в обязательном порядке должны содержаться положения, предусматривающие анализ (оценку влияния) воздействия соответствующего муниципального нормативного правового акта на конкурентную среду (состояние конкуренции) в Новоуральском городском округе.

31. В течение пяти рабочих дней с момента подписания экспертное заключение размещается экспертным органом на официальном сайте и направляется в орган (структурное подразделение) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится регулируемая сфера общественных отношений.

32. Экспертным органом по результатам экспертизы могут быть направлены в адрес Главы Новоуральского городского округа предложения о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты Новоуральского городского округа.

33. Результаты экспертизы могут быть использованы органами (должностными лицами) местного самоуправления Новоуральского городского округа при осуществлении правотворческой деятельности.

РАЗДЕЛ V. Проведение публичных консультаций в отношении

муниципального нормативного правового акта

(направление «Экспертиза»)

34. В целях проведения публичных консультаций экспертный орган размещает на официальном сайте:

1) уведомление о проведении публичных консультаций в отношении муниципального нормативного правового акта с указанием даты начала и даты окончания публичных консультаций (далее - уведомление);

2) текст муниципального нормативного правового акта (в действующей редакции);

3) проект заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее - экспертное заключение), подготовленный разработчиком соответствующего муниципального нормативного правового акта или органом (структурным подразделением) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится регулируемая сфера общественных отношений.

35. Форма и содержание экспертного заключения определяются постановлением Администрации с учетом требований к содержанию заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта Свердловской области, установленных уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области.

36. В проекте экспертного заключения в обязательном порядке должны содержаться положения, предусматривающие анализ (оценку влияния) воздействия соответствующего муниципального нормативного правового акта на конкурентную среду (состояние конкуренции) в Новоуральском городском округе.

37. Экспертный орган обязан рассмотреть все предложения, поступившие до момента окончания установленного срока в связи с размещением уведомления, составить сводную таблицу предложений не позднее 15 календарных дней со дня окончания срока, указанного в подпункте 1 пункта 34 настоящего Порядка.

38. Предложения, поступившие в связи с размещением уведомления, носят рекомендательный характер.

39. Срок проведения публичных консультаций в отношении муниципального нормативного правового акта составляет 10 рабочих дней с момента размещения на официальном сайте.

РАЗДЕЛ IV. Подготовка экспертного заключения

(направление «Экспертиза»)

40. Подготовка экспертного заключения осуществляется в отношении каждого муниципального нормативного правового акта, включенного в план экспертизы по направлению «Экспертиза».

41. При подготовке проекта экспертного заключения разработчиком соответствующего муниципального нормативного правового акта и (или) органом (структурным подразделением) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений, используются сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений.

42. Разработчик соответствующего муниципального нормативного правового акта и (или) орган (структурное подразделение) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений, в срок не позднее 20 рабочих дней со дня начала экспертизы муниципального нормативного правового акта направляет в экспертный орган проект экспертного заключения в электронной форме.

Если необходимые разделы проекта экспертного заключения не заполнены (в случае когда заполнение соответствующих разделов проекта экспертного заключения является обязательным) или не представлены статистические данные и (или) количественные оценки, предусмотренные формой экспертного заключения, что не позволяет оценить экономическую эффективность муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, экспертный орган в течение семи рабочих дней со дня поступления проекта экспертного заключения возвращает проект лицу, его направившему, на доработку.

В течение срока проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта экспертный орган вправе запрашивать у лица, направившего проект муниципального нормативного правового акта, дополнительную информацию, относящуюся к сфере проводимой экспертизы.

43. По итогам публичных консультаций экспертным органом проводится доработка проекта экспертного заключения, которая может проводиться во взаимодействии с разработчиком соответствующего муниципального нормативного правового акта, органом (структурным подразделением) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится регулируемая сфера общественных отношений, а также иными заинтересованными лицами. В доработанный проект экспертного заключения включаются:

1) сведения о формах и сроках проведения публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту, о предложениях, поступивших в процессе проведения публичных консультаций, и о результатах их рассмотрения;

2) сведения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (в случае проведения оценки регулирующего воздействия проекта соответствующего правового акта);

3) выводы о достижении заявленных целей за счет осуществленного правового регулирования;

4) выводы об эффективности решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет осуществленного правового регулирования;

5) выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

6) подготовленные на основе полученных выводов предложения о внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт или о признании муниципального нормативного правового акта утратившим силу;

7) подготовленные на основе полученных выводов предложения о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты Новоуральского городского округа, на основании и (или) во исполнение которых принят (издан) муниципальный нормативный правовой акт;

8) подготовленные на основе полученных выводов предложения о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов.

44. В доработанном проекте экспертного заключения в обязательном порядке должны содержаться положения, предусматривающие анализ (оценку влияния) воздействия соответствующего муниципального нормативного правового акта на конкурентную среду (состояние конкуренции) в Новоуральском городском округе.

45. В течение пяти рабочих дней с момента подписания экспертное заключение размещается экспертным органом на официальном сайте и направляется в орган (структурное подразделение) Администрации, к компетенции и полномочиям которого относится регулируемая сфера общественных отношений.

46. Экспертным органом по результатам экспертизы могут быть направлены в адрес Главы Новоуральского городского округа предложения о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты Новоуральского городского округа.

47. Результаты экспертизы могут быть использованы органами (должностными лицами) местного самоуправления Новоуральского городского округа при осуществлении правотворческой деятельности.